

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca
urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică"
prin transformare

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, conține reglementări incidente obiectului de activitate al Regiei Autonome Editura Didactică și Pedagogică și care vin în sprijinul exercitării atribuțiilor Ministerului Educației Naționale, astfel:</p> <p>Art. 94 alin (2) lit. f) stipulează următoarele: (2) "Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului exercită, în domeniul învățământului preuniversitar, următoarele atribuții:</p> <p>[.....]</p> <p>f) elaborează, evaluează, aprobă și achiziționează, după caz, manualele școlare și asigură finanțarea conform legii și, în acest sens, este singura autoritate cu competențe în domeniu".</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 26/ 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației Naționale:</p> <p>[.....]</p> <p>"(3) Ministerul Educației Naționale poate constitui și alte structuri organizatorice necesare în vederea realizării reformei învățământului, în conformitate cu Programul de guvernare, cu obligațiile asumate prin acorduri cu organismele internaționale și prin programele europene.</p> <p>[.....]"</p> <p>Regia Autonomă "Editura Didactică și Pedagogică" a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 645/1991 privind înființarea Regiei Autonome "Editura Didactica și Pedagogică" pentru editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a</p>
---------------------------------	--



altor lucrări destinate învățământului având ca obiect de activitate editarea de: manuale școlare pentru învățământul primar, gimnazial, postliceal și universitar, în limba română și în limbile minorităților naționale, de lucrări pentru învățământul preșcolar; manuale pentru școli profesionale și de maiștri; tratate, lucrări de metodica și de pedagogie; lucrări în sprijinul învățământului pentru perfecționarea profesorilor și pentru activități individuale ale elevilor și studenților, originale și traduceri din alte limbi; materiale grafice în domeniul mijloacelor de învățământ, precum și alte lucrări necesare învățământului.

Menționăm faptul că mandatul consiliului de administrație a expirat, iar în urma demarării procedurilor de selecție de noi membri, acesta nu s-a putut finaliza întrucât până la data limită de depunere a dosarelor a existat un singur candidat, acest lucru ducând la imposibilitatea luării deciziilor stabilite de lege în sarcina consiliului de administrație.

În acest moment desfășurarea activității Editurii Didactice și Pedagogice este disfuncțională întrucât directorul general este responsabil cu luarea tuturor măsurilor aferente conducerii regiei autonome, în limitele obiectului de activitate al acesteia și cu respectarea competențelor exclusive rezervate de lege consiliului de administrație,

Conform prevederilor art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 15/1993 privind unele măsuri pentru restructurarea activității regiilor autonome, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează în mod expres că “restructurarea activității regiilor autonome are drept scop asigurarea funcționării acestora pe principiul eficienței economice, încadrarea într-o disciplină financiară strictă, administrarea judicioasă a bunurilor proprietate publică, precum și reglementarea relațiilor dintre regiile autonome și administrația publică”.

Prin adoptarea proiectului de act normativ Editura Didactică și Pedagogică trece din coordonarea în subordonarea Ministerului Educației Naționale și astfel sunt aplicabile prevederile art. 31, alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prin care s-a statuat în mod expres următoarele:

”(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor

departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu tratatele și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.”

Precizăm că, în ceea ce privește prima condiție stipulată la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, societatea va fi înființată cu capital exclusiv de stat de către Ministerul Educației Naționale și în aceste condiții, în calitate de autoritate tutelară, acesta va exercita un control ca și asupra propriilor departamente.

Mai mult decât atât, însăși scopul și obiectul principal de activitate al acestei societăți este editarea de manuale școlare. În ceea ce privește condiția prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b), menționăm că pentru îndeplinirea scopului pentru care a fost înființată, societatea va edita manualele școlare cu precădere, activitate care va reprezenta mai mult de 80% din activitățile acestei persoane juridice. Având în vedere că vorbim de reorganizarea societății, în temeiul alin. (8) procentul de 80% rezultă din previziunile de afaceri pe următorii ani.

Atât la momentul înființării, cât și pe parcursul derulării activității societății nu va exista participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate.

Totodată, subliniem faptul că la momentul reorganizării societatea nu deține în patrimoniu sau folosință bunuri aflate în domeniul public sau privat al statului.

În atare situație, ținând seama de textele normative invocate mai sus proiectul de act normativ în discuție vine în sprijinul îndeplinirii în condiții optime a atribuției Ministerului Educației Naționale de furnizare a manualelor școlare obligatorii către unitățile de învățământ, precum și pentru realizarea obiectului de activitate al acestei entități de stat, motiv pentru care propunem reorganizarea acesteia și înființarea unei societăți comerciale pe acțiuni cu capital integral de stat, de interes național, având ca unic acționar pe Ministerul Educației Naționale.

Caracterul urgent al proiectului de act normativ este



dat de faptul că:

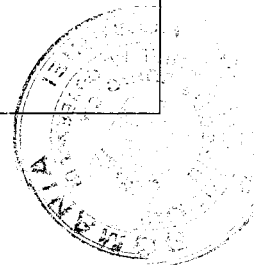
- neadoptarea acestor măsuri imediate și a reglementărilor pentru implementarea lor generează disfuncționalități majore la nivel național, ajungând în situația deja generată în ultimii ani în care elevii nu vor avea la început de an școlar manuale obligatorii prevăzute prin lege,
- dat fiind faptul că la începutul anului școlar 2017-2018 la peste 70% dintre disciplinele clasei a V-a nu existau manuale școlare, și din cele 108 loturi pentru clasa a V-a doar 26 au fost ofertate, iar pentru cele 82 de loturi nu a existat nicio ofertă de manual, aspect care afectează în momentul de față atât o mare parte a cultelor, cât și unele minorități naționale, prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se va asigura editarea de manualele școlare pentru restul de 82 de loturi și se va asigura prin aceasta, posibilitatea ca elevii să aibă în cel mult 5 săptămâni acces la acestea. Cum această situație nu putea fi anticipată înainte de finalizarea procedurii de licitație pentru cele 108 loturi, neavând posibilitatea estimării numărului de loturi pentru care editurile urmează să depună oferte, considerăm că acest lucru este evident că această stare de fapt nu a fost cauzată din culpa ministerului și justifică urgența adoptării proiectului de act normativ.
- Ținând cont de faptul că toate procedurile de licitație publică deschisă organizate pentru achiziția de manuale școlare s-au derulat parcurgându-se etapele specifice, conform reglementărilor legale: depunerea ofertelor, deschiderea ofertelor, evaluarea ofertelor, comunicarea rezultatelor evaluării, depunerea contestațiilor la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC), emiterea deciziei CNSC, reevaluarea ofertelor conform deciziei CNSC, comunicarea rezultatelor reevaluării, procesul reluându-se de câte două – trei ori iar o parte dintre operatorii economici contestați au atacat în instanță Deciziile CNSC, contestații respinse în mod temeinic și legal de către instanța de judecată în timp ce Deciziile CNSC, fiind obligatorii, au fost puse în aplicare întocmai de către CNEE, ca autoritate contractantă.
- elaborarea, evaluarea, aprobarea și achiziționarea manualelor școlare, precum și asigurarea finanțării acestora reprezintă atribuția Ministerului Educației Naționale, fiind singura autoritate cu competențe în domeniu, așa cum se prevede expres în dispozițiile art. 94 alin. (2) lit. f) din Legea

	<p>nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare,</p> <ul style="list-style-type: none"> • la toate licitațiile anterioare clasei a V-a perioada de elaborare a proiectelor de manuale școlare a fost de 6 luni, • de la data deschiderii ofertelor și până la încheierea ultimului acord cadru, ca urmare a soluționării tuturor contestațiilor, a trecut o perioadă de 6-8 luni. • la începutul fiecărui an școlar pentru care s-a organizat licitații nu au existat toate manualele școlare pentru care s-au depus oferte. • Având în vedere că noile planuri cadru pentru clasele V-VIII prevăd ca în anul școlar următor să se editeze și tipărească noi manuale pentru clasa a VI-a, • după reorganizare, Societatea Editura Didactică și Pedagogică va trece din coordonarea în subordonarea Ministerului Educației Naționale și urmează a întruni condițiile cumulative și obligatorii prevăzute de art. 31 alin.(1), (2), (7) și (8) din Legea nr. 98/2016, în sensul că societatea va fi înființată cu capital exclusiv de stat de către Ministerul Educației Naționale, și în aceste condiții, în calitate de autoritate tutelară, acesta va exercita un control ca și asupra propriilor departamente, și conform previziunilor de afaceri mai mult de 80% din activitate va reprezenta editarea de manuale școlare, <p>În sprijinul îndeplinirii în condiții optime a atribuției Ministerului Educației Naționale de furnizare a manualelor școlare obligatorii către unitățile de învățământ, precum și pentru realizarea obiectului de activitate al acestei entități de stat, propunem reorganizarea regiei autonome și înființarea unei societăți pe acțiuni cu capital integral de stat, de interes național, având ca unic acționar pe Ministerul Educației Naționale.</p> <p>Astfel, efectul imediat al promovării proiectului de act normativ este editarea manualelor școlare cele 82 de loturi pentru care nu a existat nicio ofertă de manual, ceea ce afectează în prezent atât o parte a cultelor, cât și unele minorități naționale.</p>
2. Schimbări preconizate	Reorganizarea Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" și înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A., cu capital integral de stat, urmând ca fosta Regie Autonomă "Editura Didactică și Pedagogică" să fie desființată.
3.Alte informații	Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative.</p> <p>a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate.</p> <p>Simplificarea procedurilor administrative.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial.</p> <p>Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



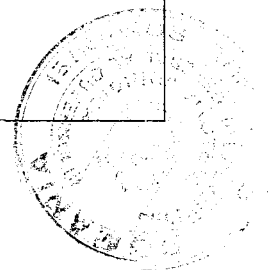
activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Impactul social va consta într-un grad maxim de acoperire a necesității de noi manuale școlare obligatorii și reeditate la nivel național.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii Lei

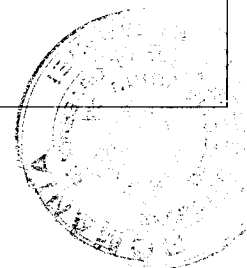
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul	Nu este cazul.					



asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Acte normative care se abrogă:</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 645/1991 privind înființarea Regiei Autonome "Editura Didactica și Pedagogică" pentru editarea manualelor școlare, a manualelor universitare și a altor lucrări destinate învățământului, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>Acte normative care vor fi modificate:</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 26/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educație Naționale.</p>
--	---

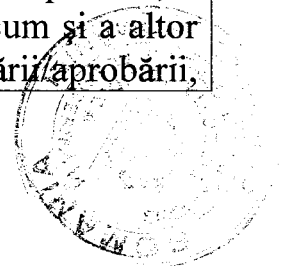


<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnico-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Nu au fost identificate acte/documente internaționale din care să decurgă angajamente.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării,</p>
---	---



	<p>aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.</p> <p>Proiectul de act normativ vine în rezolvarea problemelor apărute an de an în furnizarea manualelor școlare obligatorii la nivel național, aspecte sesizate de către inspectoratele școlare județene, de către unitățile de învățământ, precum și de către asociațiile de părinți și care au un impact negativ asupra procesului educațional.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Pentru elaborarea proiectului de act normativ s-a realizat consultarea cu Agenția Națională a Achizițiilor Publice (ANAP).</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvern nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



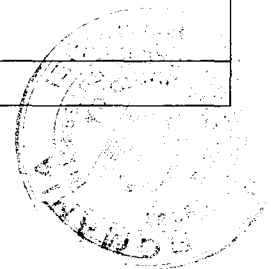
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.869/2017.</p> <p>Adresa Consiliului Concurenței nr.12764/2017.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>A fost respectată procedura transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” prin transformare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

MIHAI TUDOSE

